

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Большая Садовая, д. 47,
г. Ростов-на-Дону, 344002
E-mail: meria@rostov-gorod.ru
www.rostov-gorod.ru
тел. (863) 240-91-84, факс (863) 240-83-67

05.04.2023 № 59.4/123

На № _____ от _____

Председателю городской Думы-
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с п. 2 ст. 41 Устава города Ростова-на-Дону, руководствуясь Регламентом Ростовской-на-Дону городской Думы, утвержденным решением Ростовской-на-Дону городской Думы № 426 от 22.02.2005, прошу внести на рассмотрение очередного заседания Ростовской-на-Дону городской Думы вопрос о принятии решения Ростовской-на-Дону городской Думы «Об участии в реализации не переданных государственных полномочий в сфере охраны здоровья».

Докладчиком по данному вопросу определен заместитель главы Администрации города Ростова-на-Дону по организационно-правовым и кадровым вопросам А.Г. Новицкий.

Проект решения и пояснительная записка прилагаются.

Приложение на 9 листах.

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону



А.В. Логвиненко



РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА СЕДЬМОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ № _____

_____ 2023 года

Заседание № _____

Об участии в реализации не переданных государственных полномочий в сфере охраны здоровья

В целях участия в реализации не переданных государственных полномочий в сфере охраны здоровья граждан, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», руководствуясь статьями 21, 39, 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. В целях обеспечения оказания населению города Ростова-на-Дону первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, в государственных медицинских учреждениях Ростовской области Администрации города Ростова-на-Дону принять участие в реализации не переданных государственных полномочий путем закупки медицинского оборудования и дальнейшей передачи в собственность Ростовской области.

Перечень оборудования, объем выделяемых средств, а также наименование учреждения, для оснащения которого приобретает оборудование, определяется решением Ростовской-на-Дону городской Думы.

2. Администрации города Ростова-на-Дону утвердить порядок взаимодействия отраслевых органов Администрации при осуществлении закупок медицинского оборудования и передаче его в государственную собственность Ростовской области.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету города, местным налогам и сборам, муниципальной собственности (И.В. Климов), постоянную

комиссию по местному самоуправлению, информационной политике и связям с общественностью (А.В. Лященко) и постоянную комиссию по здравоохранению и вопросам социальной защиты населения (Ю.А. Порутчикова).

Председатель городской Думы -
глава города Ростова-на-Дону
З.В.НЕЯРОХИНА

Вносит:

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам



А.Г. Новицкий

Согласовано:

Начальник правового управления
Администрации города Ростова-на-Дону



Н.А. Зусикова

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам



А.Г. Новицкий

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы
«Об участии в реализации не переданных государственных полномочий в сфере
охраны здоровья»

Согласно областному закону Ростовской области от 29.06.2022 № 708-ЗС «О признании утратившими силу отдельных областных законов (отдельного положения Областного закона) по вопросу наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по организации оказания медицинской помощи» с 01.01.2023 утратил силу областной закон от 07.09.2011 года № 660-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по организации оказания медицинской помощи».

Разработка и реализация программ развития здравоохранения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний; организация оказания жителям Ростовской области первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных органу исполнительной власти Ростовской области в сфере охраны здоровья, создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, создание условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности относятся к государственным полномочиям Ростовской области (ст. 16 федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ст. 6, 7 Областного закона от 29.02.2012 № 798-ЗС «Об охране здоровья жителей Ростовской области»).

В соответствии с пунктом 14 статьи 16 федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального, городского округа (за исключением территорий муниципальных, городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Согласно статье 17 федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных округов, городских округов и муниципальных районов в сфере охраны здоровья относятся:

1) создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий

бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

2) обеспечение организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения в случае передачи соответствующих полномочий в соответствии с частью 2 статьи 16 настоящего Федерального закона;

3) информирование населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования, осуществляемое на основе ежегодных статистических данных, а также информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;

4) участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;

5) участие в реализации на территории муниципального образования мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах;

6) реализация на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;

7) создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Областным законом от 23.01.2023 № 820-ЗС статья 8 Областного закона от 29.02.2012 № 798-ЗС «Об охране здоровья жителей Ростовской области» дополнена частью 3 следующего содержания:

«Реализация органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов полномочий, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, осуществляется способами, определенными уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

В целях организации решения вопросов местного значения в сфере охраны здоровья органы местного самоуправления вправе утверждать муниципальные программы, предоставлять земельные участки для строительства и (или) реконструкции объектов здравоохранения, обеспечивать транспортную доступность медицинских организаций, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, оказывать содействие в благоустройстве территорий, прилегающих к медицинским организациям, предоставлять льготы по земельному налогу для медицинских организаций, приобретать оборудование и (или) транспорт

для обеспечения качества и доступности медицинской помощи, устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам и фармацевтическим работникам медицинских организаций, использовать иные способы создания условий для оказания медицинской помощи населению.

В случае приобретения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов оборудования и (или) транспорта для обеспечения качества и доступности медицинской помощи, предоставляемой населению на территории соответствующего муниципального образования, данное имущество после оформления права муниципальной собственности на него передается в государственную собственность Ростовской области в соответствии с федеральным и областным законодательством».

В соответствии с пунктом 5.3 раздела 5 постановления Правительства Ростовской области от 19.12.2022 1114 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ростовской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Программа) за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов органами местного самоуправления в муниципальных образованиях Ростовской области осуществляется финансовое обеспечение:

расходов на создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с действующей Территориальной программой государственных гарантий в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», включая расходы по транспортировке пациентов, страдающих хронической почечной недостаточностью, от места их фактического проживания до места получения медицинской помощи методом заместительной почечной терапии и обратно;

расходов на информирование населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования, осуществляемое на основе ежегодных статистических данных, а также информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий;

расходов на участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;

расходов на участие в реализации на территории муниципального образования мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах;

расходов на реализацию на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни;

расходов на создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ;

расходов на реализацию дополнительных мероприятий, установленных в соответствии с действующим законодательством, включая объекты капитального ремонта, реконструкции и строительства, заказчиком которых являются уполномоченные в сфере строительства органы местного самоуправления.

При этом обращает на себя внимание предмет правового регулирования Программы, которая устанавливает перечень видов, форм и условий медицинской помощи, предоставление которой осуществляется бесплатно, перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, территориальную программу обязательного медицинского страхования (далее - программа ОМС), средние нормативы объема медицинской помощи, средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования, порядок и структуру формирования тарифов на медицинскую помощь и способы ее оплаты, порядок и условия предоставления медицинской помощи, критерии доступности и качества медицинской помощи, предоставляемой гражданам на территории Ростовской области бесплатно за счет средств бюджетов всех уровней и средств обязательного медицинского страхования (далее - ОМС).

Вопросы переоснащения, дооборудования медицинских организаций, обеспечения автомобильным транспортом, не относятся к предмету регулирования данной программы, а указываются, например, в региональной программе модернизации первичного звена здравоохранения.

Так, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 09.10.2019 № 1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения»

приведение материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь взрослым и детям, их обособленных структурных подразделений в соответствии с требованиями порядков оказания медицинской помощи, их дооснащение и переоснащение оборудованием для оказания медицинской помощи, оснащение автомобильным транспортом (за исключением автомобилей скорой медицинской помощи) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь является мероприятием по модернизации первичного звена здравоохранения.

Аналогичные положения содержит Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области», утвержденная постановлением Правительства Ростовской области от 15.12.2020 № 360, не предусматривающая финансирование за счет средств местного бюджета.

Несмотря на то, что законодательством не дано определение понятия «создание условий для оказания медицинской помощи населению», вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что приобретение медицинского оборудования и специального транспорта не относится к созданию условий, а значит

в случае осуществления муниципальным образованием соответствующих действий это будет осуществлением не переданных государственных полномочий.

Согласно ч. 4.1, 5 ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, в случае принятия представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий; органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

В соответствии со ст. 82 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" источниками финансового обеспечения в сфере охраны здоровья являются средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средства обязательного медицинского страхования, средства организаций и граждан, средства, поступившие от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, и иные не запрещенные законодательством Российской Федерации источники.

Статьей 84 указанного закона предусмотрено следующее:

1. Финансовое обеспечение оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи осуществляется за счет:

- 1) средств обязательного медицинского страхования;
- 2) бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых на финансовое обеспечение реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (в части медицинской помощи, не включенной в программы обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в программах обязательного медицинского страхования);

3) иных источников в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Финансовое обеспечение оказания гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи осуществляется за счет:

- 1) средств обязательного медицинского страхования;
- 2) бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (в части медицинской помощи, не включенной в территориальные программы обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в территориальных программах обязательного медицинского страхования);

3) бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти (в

части медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в базовой программе обязательного медицинского страхования);

3.1) бюджетных ассигнований бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, функции и полномочия учредителя которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти;

3.2) бюджетных ассигнований федерального бюджета на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования. Порядок софинансирования указанных в настоящем пункте расходов субъектов Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации;

4) иных источников в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3. Финансовое обеспечение оказания гражданам скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи осуществляется за счет:

1) средств обязательного медицинского страхования;

2) бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых на финансовое обеспечение реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (в части медицинской помощи, не включенной в территориальные программы обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в территориальных программах обязательного медицинского страхования);

3) бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых медицинским организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, и включенным в перечень, утвержденный уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (в части медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в базовую программу обязательного медицинского страхования).

Таким образом, федеральный закон предоставляет возможность муниципалитетам участвовать в финансировании обеспечения оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, но не позволяет участвовать в финансировании оказания гражданам скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи.

Следовательно, исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления в случае принятия представительным органом местного самоуправления соответствующего решения вправе осуществлять закупки медицинского оборудования и транспорта, за исключением предназначенного для

оказания скорой помощи, в целях его дальнейшей передачи в собственность субъекта.

Согласно пункту 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Учитывая изложенное, в целях участия в реализации не переданных государственных полномочий в сфере охраны здоровья граждан (обеспечения оказания населению города Ростова-на-Дону первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи) требуется принятие муниципального правового акта представительного органа муниципального образования.

Принятие предлагаемого проекта позволит участвовать в оснащении бывших муниципальных бюджетных учреждений здравоохранения, что отвечает интересам населения города Ростова-на-Дону.

В связи с принятием проекта решения «Об участии в реализации не переданных государственных полномочий в сфере охраны здоровья» не требуется внесение изменений в другие правовые акты.

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам

А.Г. Новицкий